

Электронный конкурс
Оказание услуг по анализу защищенности информационных систем Департамента
информационных технологий города Москвы

Номер извещения: №0173200001420000537

ИКЗ 202771087800077030100100420010000244

Оценка опыта выполнения соответствующих работ исключительно по контрактам и договорам размещенных в официальном реестре контрактов и в реестре договоров не свидетельствует о большем профессионализме лица по сравнению с тем, кто выполнил аналогичные работы в рамках иных гражданско-правовых отношений, так как законодательство предъявляет одинаковые нормативные требования в части осуществления соответствующих работ и принятия их результата. Поэтому само по себе выполнение участником закупки работ, являвшихся предметом конкурса, независимо от того, во исполнение какого договора или контракта, свидетельствует о наличии необходимого опыта у участника закупки, позволяющего оценить его квалификацию.

Кроме того, согласно Постановлению Конституционного Суда Российской Федерации от 17 ноября 1997 г. N 17-П официальное, имеющее силу закона (то есть обязательное для всех) разъяснение или толкование положений федерального закона может быть дано только актом законодательного органа, который должен приниматься и обнародоваться в порядке, установленном для федеральных законов.

Согласно пункту 1.4. постановления от 27 августа 2014 г. n 488-пп об утверждении порядка осуществления ведомственного контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд города Москвы основными задачами ведомственного контроля в сфере закупок являются:

- Выявление нарушений, допущенных подведомственными заказчиками при принятии ими решений и совершении действий (бездействия) в сфере закупок, своевременность и полнота устранения выявленных нарушений.

- Выявление причин и условий, способствующих принятию подведомственными заказчиками не соответствующих законодательству в сфере закупок решений, совершению неправомерных действий (бездействия) в сфере закупок.

Разъяснение положений Федерального закона от 5 апреля 2013 г. N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", имеющее юридическую силу, вправе давать палаты Федерального Собрания Российской Федерации.

Согласно пункту 6.3 Положения о Федеральной антимонопольной службе, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2004 N 331, Федеральная антимонопольная служба осуществляет полномочия в установленной сфере деятельности в том числе по разъяснению юридическим и физическим лицам вопросов, отнесенных к компетенции Службы.

В соответствии с ч. 6 ст. 31 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ Заказчики не вправе устанавливать требования к участникам закупок в нарушение требований данного закона.

Юридических значимых разъяснений о том, что контракты и договора заключенные не в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ, от 18.07.2011 № 223-ФЗ, не могут относиться к контрактам сопоставимого характера и объема, а следовательно не подлежат к рассмотрению и оценки нет.

Таким образом, в действиях Заказчика усматривается нарушение п. 4 ч. 1 ст. 32 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, выразившееся в установлении требований к опыту участника закупки по успешному выполнению работ сопоставимого характера и объема исключительно по контрактам и договорам размещенных в официальных реестрах контрактов и в договорах.

Вопрос:

Учитывая изложенное, просим, сообщить, будет ли при оценки опыта участника учитываться:

1) договоры сопоставимого характера и объема по гражданско-правовым договорам, которые заключались также в процессе обычной хозяйственной деятельности, в том числе с инозаказчиками при условии предоставления участником закупки копии договоров и всех актов выполненных работ?

2) *контракты сопоставимого характера и объема, заключенные в соответствии с Федеральным законом от 29 декабря 2012 г. N 275-ФЗ "О государственном оборонном заказе" при условии предоставления участником закупки заверенной выписки из государственных контрактов и копий актов выполненных работ?*

Ответ:

Согласно частям 8 и 9 статьи 32 Федерального закона №44-ФЗ Порядок оценки заявок участников закупки, в том числе значимости каждого критерия и показателя, установлены заказчиком в соответствии с Правилами оценки заявок, окончательных предложений участников закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 28 ноября 2013 г. № 1085.

Согласно п. 2.2 Порядка оценки заявок на участие в данной закупке к контрактам сопоставимого характера и объема будут относиться контракты (договоры), которые соответствуют одновременно всем перечисленным условиям:

- заключены не ранее чем за 3 года до даты публикации извещения о проведении настоящей закупки;
- заключены в соответствии с Федеральными законами от 05.04.2013 № 44-ФЗ, от 18.07.2011 № 223-ФЗ;
- исполнены без нарушений сроков и иных нарушений условий контракта по вине участника;
- цена каждого контракта должна составлять не менее 20% от начальной (максимальной) цены контракта по настоящей закупке;
- контракты (договоры) должны быть связаны с оказанием услуг по оценке уровня защищенности информационных систем от несанкционированного доступа.

Обращаем внимание участника, что в предыдущем абзаце перечислены все пять условий, выполнение которых необходимо для отнесения контракта (договора) к контрактам сопоставимого характера и объема. Несоответствие контракта (договора) какому-либо из этих условий означает, что такой контракт (договор) не будет считаться контрактом сопоставимого характера и объема.

Из этого следует, что если контракты и договоры, указанные в запросе, заключены не в соответствии с Федеральными законами от 05.04.2013 № 44-ФЗ, от 18.07.2011 № 223-ФЗ, то такие контракты не будут соответствовать, как минимум, одному из условий отнесения к контрактам сопоставимого характера и объема. Если контракты или договоры не относятся к контрактам сопоставимого характера и объема, то рассмотрению и оценке они также подлежать не могут.

Перечисленные условия относятся ко всем участникам закупки без исключения, носят оценочный характер и не ограничивают участие в закупке. Невыполнение этих условий не может привести к отклонению заявки участника.

Судя по содержанию запроса, Участником неверно понят термин «требование», использованный в предыдущем разъяснении по запросу 868147. Для обеспечения одинакового понимания участником и заказчиком смысла пояснения формулировка этого пояснения уточнены:

Данное условие в Порядке оценки заявок установлено заказчиком по требованию контрольных органов в сфере закупок (Главным контрольным управлением города Москвы по согласованию с Управлением Федеральной антимонопольной службы по г. Москве), так как это условие обеспечивает достоверность, прозрачность и гласность осуществления оценки заявок. За счет того, что информация размещена в реестрах на официальном сайте ЕИС, она доступна для ознакомления неограниченному кругу лиц и позволяет комиссии заказчика при рассмотрении заявок участников закупки однозначно подтвердить или опровергнуть представленную участником информацию, а контрольным органам в сфере закупок при рассмотрении соответствующих жалоб однозначно определить правомерность действий такой комиссии заказчика.
